



South-South  
Cooperation



Cooperación  
Sur-Sur

# La Reintegración en Colombia: 10 años construyendo paz



**ACR**  
Agencia Colombiana  
para la Reintegración

## CUARTA GIRA DE COOPERACIÓN TÉCNICA SUR-SUR

Cali, Valle del Cauca, Colombia | Octubre 20 al 26, 2013

Relatoría, Noviembre de 2013

Preparado por Fundación Ideas para la Paz – FIP





## Tabla de Contenido

INTRODUCCIÓN .....	3
I. CONTEXTUALIZACIÓN .....	4
II. DESARME Y DESMOVILIZACIÓN.....	6
III. REINTEGRACIÓN .....	8
IV. PRIMERAS REFLEXIONES Y RETROALIMENTACIÓN DE LA GIRA .....	12
V. RECONCILIACIÓN .....	13
VI. CONSTRUCCIÓN DE PAZ DESDE EL SECTOR PRIVADO.....	14
VII. EXPERIENCIAS INTERNACIONALES DE DDR .....	15
VIII. PREGUNTAS FINALES.....	22
IX. REFLEXIONES Y RECOMENDACIONES FINALES.....	23
X. ASISTENTES INTERNACIONALES .....	25



## INTRODUCCIÓN

Desde 2009, la Agencia Colombiana para la Reintegración (ACR) ha realizado cuatro giras de cooperación técnica con el fin de fortalecer el proceso de reintegración que se adelanta en el país y contribuir a los procesos de construcción de paz en otros países en situación de conflicto y/o de postconflicto. La ACR busca promover el intercambio de lecciones aprendidas, buenas prácticas y retos en materia de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR), que se enmarcan en la Estrategia de Cooperación Sur-Sur (CSS). Muestra de ello y como resultado de las enseñanzas de las giras anteriores<sup>1</sup>, se ha logrado avanzar en la consolidación de una política de reintegración con un enfoque más integral que contempla estrategias innovadoras que involucran a los excombatientes de manera individual, a sus familias, a las comunidades receptoras, al sector privado y a diversas institucionales del Estado. Todo esto sobre la base de un enfoque diferencial y de responsabilidad compartida, lo que permite ampliar la oferta de cooperación del país en materia de DDR.

Bajo este contexto se desarrolló la Cuarta Gira de Cooperación Técnica Sur-Sur *Reintegración en Colombia: 10 años construyendo paz* en la ciudad de Cali, departamento del Valle del Cauca, entre el 20 y el 26 de octubre de 2013, cuyo objetivo central consistió en hacer un balance de los logros alcanzados a lo largo de diez años de implementación de la política de reintegración, así como en compartir la experiencia de Colombia en esta materia y contribuir al aprendizaje y afianzamiento teórico del tema. Para cumplir con este cometido, la gira incluyó espacios en los que los participantes tuvieron la oportunidad de profundizar sus conocimientos a través de sesiones teóricas y visitas de campo donde pudieron interactuar con los **protagonistas**, para conocer de cerca y en toda su dimensión el proceso de DDR que se desarrolla en el país.

El encuentro contó con la activa participación de 17 delegaciones de diferentes países de África, Asia, Europa, Medio Oriente y Suramérica, quienes pudieron entender las dinámicas en las que se inscribe el conflicto armado que vive el país, sus actores, las perspectivas que hoy se plantean ante un eventual escenario de postconflicto, además de conocer en detalle las tres etapas que componen la ruta de la reintegración, compartir las experiencias de sus países y plantear inquietudes, reflexiones y recomendaciones a la labor que realiza la ACR.

A continuación se hace un breve recuento de los aspectos más importantes de las actividades realizadas durante la gira, resaltando particularmente las lecciones aprendidas en los diez años de implementación de la política de reintegración, la identificación de los retos que prevalecen, las inquietudes generadas alrededor de la política y los aportes y sugerencias hechas por los participantes internacionales.

---

<sup>1</sup> La primera gira se llevó a cabo en 2009 en Santa Marta y Barranquilla, la segunda tuvo lugar en 2010 en los departamentos de Cauca, Valle del Cauca y la zona cafetera, y la tercera gira se desarrolló en 2012 en el departamento del Meta.



## I. CONTEXTUALIZACIÓN

### Articulación institucional de DDR

*Intervención Alejandro Eder, Director de la Agencia Colombiana para la Reintegración (ACR):* Son seis las grandes lecciones aprendidas en estos diez años de implementación de la política de reintegración: 1) el proceso de DDR toma tiempo porque se está tratando con individuos de distinto origen y aspiraciones, por lo que se requiere de un programa que permita estabilizarlos psicológicamente para después educarlos y capacitarlos en lo laboral; 2) se requiere de un proceso de reconciliación que no solo integre a los victimarios sino también a sus familias, a las comunidades receptoras y a las víctimas; 3) es necesario que haya corresponsabilidad entre entidades competentes y entre el Estado y los beneficiarios ya que no se trata de un programa asistencialista sino de la construcción conjunta de un proyecto de vida; 4) la estabilidad judicial es clave; 5) debe haber una institución que se encargue de organizar y coordinar la ejecución de la política y 6) se debe garantizar la seguridad de los excombatientes para lograr que se mantengan en el programa y no reincidan en la ilegalidad.

*Intervención Adriana González, Subdirectora del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF):* En los últimos diez años el ICBF ha atendido cerca de 5.330 niños y adolescentes que se han desvinculado de grupos armados ilegales. Su participación en la guerra ha provocado graves impactos sobre su vida, integridad, libertad y formación, afectándolos física y mentalmente, lo que ha demandado del Estado acciones concretas como la Ley de Infancia y Adolescencia (L1098/06) y recientemente la Ley de Víctimas (L1448/11). Estas, además de contemplar una protección especial para esta población, los reconoce como víctimas dentro del conflicto con todo lo que esto supone en términos de su asistencia, atención y reparación integral. Los programas diseñados en el marco de esta normatividad son únicos en la medida en que se han implementado en medio del conflicto y han buscado propiciar la participación de los niños en los procesos de reintegración y reconciliación, lo cual ha sido posible gracias a la articulación institucional entre la Fuerza Pública, el ICBF, la Unidad de Víctimas y la ACR. La lección aprendida es que de nada sirve trabajar solo con adultos. Para evitar que se repitan ciclos de violencia hay que tener en cuenta a los niños.

*Intervención Jorge Bedoya, Viceministro de Defensa para las políticas y asuntos internacionales:* En manos del Ministerio de Defensa está la primera parte del proceso de DDR<sup>2</sup>. Es en esta etapa donde se informa sobre la seguridad jurídica que el Gobierno ofrece y las alternativas que brinda para una reinserción efectiva. Se suministran elementos básicos y se comprueba la pertenencia a los grupos armados a través del Comité Operativo para la Dejación de Armas (CODA), integrado por representantes de diversas instituciones. Su objetivo es garantizar la transparencia del proceso. Luego pasan a los *hogares de paz* (Reinserción) donde reciben atención psicológica y pueden reunirse con su núcleo familiar en un periodo que va de los 3 a los 6 meses. Como es un proceso de transición, lo que se busca es que el acople sea afectivo.

*Sesión de preguntas:* Sobresalieron algunas preguntas sobre el por qué ubicar a los desmovilizados en las grandes ciudades, lo que se explicó a partir de la necesidad que tienen muchos de escapar de posibles retaliaciones de los grupos armados a los que pertenecieron. También se indagó sobre las medidas adoptadas de otras experiencias internacionales frente a lo cual se hizo énfasis en la importancia de los ISDDR<sup>3</sup> como eje de la política y de medidas concretas como la vinculación laboral de excombatientes a la ACR con la idea de que persuadan a sus ex compañeros de guerra, la cual ha sido implementada con éxito en Angola. Igualmente se cuestionó sobre los mecanismos de seguimiento post reintegración, a lo que se

<sup>2</sup> Si el guerrillero o la guerrillera son menores de edad se desvinculan, si son adultos se desmovilizan.

<sup>3</sup> Estándares internacionales sobre DDR de la Organización de Naciones Unidas por sus siglas en inglés.



respondió que si bien no existen por las dificultades de monitorear a las personas una vez culminan el proceso, sí se llevan registros con bases de datos que son administradas por entidades del Estado.

Otras de las inquietudes expuestas tuvieron que ver con las medidas para evitar el reclutamiento de menores que van desde programas intersectoriales liderados por el ICBF para incorporar a los niños de zonas apartadas a los sistemas educativos y de salud, hasta la ampliación de la oferta institucional del Estado en esas regiones como una forma de desincentivar su vinculación a la guerra. También se mencionaron medidas alternativas de construcción de paz relacionadas con la atención a las víctimas y la restitución de tierras, como la existencia de la Comisión Intersectorial para la Prevención del Reclutamiento, la utilización y la violencia sexual contra niños, niñas, y adolescentes por grupos organizados al margen de la ley y grupos delictivos organizados.

La relación entre la minería ilegal y el conflicto sustentada en la tendencia de los grupos armados a diversificar sus fuentes de financiación debido al debilitamiento de los cultivos de coca, también generó comentarios. Uno de los participantes internacionales comentó que en su país tratan de luchar contra ese lucro buscando el origen de los minerales: sin son irregulares no se pueden comercializar.



## II. DESARME Y DESMOVILIZACIÓN

### Desarmando y desmovilizando individuos y grupos armados ilegales

Intervención General Germán Saavedra, Director del Grupo de Atención Humanitaria al Desmovilizado (GAHD). Ministerio de Defensa: El objetivo del GAHD es incentivar el desarme y la desmovilización individual, así como prevenir el reclutamiento. Hay tres pasos una vez se produce la entrega: 1. Desarme. Lo realiza la Unidad Táctica en campo en un periodo de 14 días. 2. Desmovilización/Reinserción, la cual ocurre en los hogares de paz donde los desmovilizados duran entre 60 y 90 días. 3. Reintegración. A cargo de la ACR y puede durar entre 2 y 6 años y medio. El primer momento incluye valoración médica, entrevista, peritaje del material entregado y atención primaria (transporte, alojamiento, vestuario, identificación (cédula), atención psicosocial, jurídica, recreación y deporte). En este primer momento es clave el trabajo que realiza el Comité Operativo para la Dejación de las Armas (CODA), que lo integran delegados de seis instituciones y es el que constata que los desmovilizados realmente hagan parte de los grupos armados. Una vez llegan a los hogares de paz, los desmovilizados pueden reunirse con sus núcleos familiares y otros desmovilizados. Allí cumplen un horario, se capacitan y reciben un estipendio diario de 6 mil pesos. El éxito de la desmovilización individual radica en que se hace de manera voluntaria, lo que a su vez ayuda a que los excombatientes sean pieza clave en la planeación de acciones militares como recuperar secuestrados, identificar campos minados y facilitar otras desmovilizaciones. También se promueve la dejación de armas a través de videos en televisión, pautas radiales y la presión de las fuerzas militares. Desde 2002 y en lo que va corrido de 2013 se han desmovilizado individualmente 23.755 personas, de las cuales, 18.709 son de las FARC.

Visita de campo al Hogar de Paz “Paraíso Azul”: En Paraíso Azul (El Cerrito, vereda Santa Helena) los participantes conocieron de primera mano la fase de *reinserción* y pudieron interactuar directamente con los desmovilizados. Este hogar recibe diariamente entre dos y tres personas provenientes de grupos armados ilegales<sup>4</sup> quienes permanecen en promedio cerca de dos meses mientras son certificados por el CODA<sup>5</sup>. En Paraíso Azul solo viven núcleos familiares y mujeres solteras, los hombres solteros son llevados a otros hogares. La intervención busca mostrarles a los desmovilizados que el Estado puede suplir sus necesidades y los grupos armados no, para así evitar la reincidencia. También busca resaltar la importancia de que son parte activa dentro del proceso, de ahí que tengan deberes y responsabilidades concretas en la reconstrucción de su proyecto de vida.

Las inquietudes expuestas por los representantes de la comunidad internacional giraron en torno al perfil epidemiológico de los desmovilizados dentro del que predominan enfermedades como leishmaniasis, paludismo, abortos inducidos y discapacidades físicas y mentales; también preguntaron sobre sus relaciones interpersonales, ya que sorprendió que estuvieran marcadas por la cordialidad, el compañerismo y la solidaridad a pesar de sus diferencias ideológicas y de haber pertenecido a grupos enemigos. Otras inquietudes se centraron en: 1. Las garantías de seguridad que brinda el hogar, las cuales están dadas gracias a la vigilancia de la fuerza pública, y 2. El cambio de doctrina que no se considera un objetivo dentro del programa. La estrategia, por el contrario, consiste en enseñarles a expresar sus ideas y opiniones sin acudir a la violencia.

Así mismo, llamó la atención el estilo “militar” que impera en el hogar y en las reglas que deben cumplir los desmovilizados durante su estadía, por lo que se recalcó que todo es voluntario. Sin embargo, los guías aclararon que se trabaja sobre la idea de que para pasar de la ilegalidad a la legalidad es necesario cumplir normas, sin que esto signifique que sea un “cuartel militar”. También se preguntó por la manera en que los

<sup>4</sup> Fundamentalmente grupos guerrilleros: FARC y ELN

<sup>5</sup> Certificado emitido por el Comité Operativo de Dejación de las Armas (CODA).



desmovilizados son atendidos en el aspecto psicológico y se explicó que se construyen los perfiles basados en entrevistas y talleres.

En términos generales, sorprendió lo atractivo del lugar, como si se tratara de una casa de campo, de ahí que se preguntara si había filtros para impedir que algunos se desmovilicen solo para acceder a los beneficios que reciben en los *hogares de paz* para luego regresar a las filas subversivas, o que incluso, ingresen “falsos” desmovilizados. Frente a esto se insistió en el papel fundamental que cumple el CODA en términos de verificación para garantizar la transparencia del proceso.

Visita de campo al Hogar Don Bosco (Cali): En este hogar transitorio, los participantes conocieron una de las modalidades de intervención que contempla el programa especializado del ICBF para los niños y adolescentes que se desvinculan de la guerra, con un enfoque diferencial. Allí conocieron los talleres donde los menores tienen la opción de capacitarse como técnicos profesionales en distintas áreas conforme a sus intereses y necesidades, para avanzar en la construcción de la reconciliación y de su proyecto de vida antes de que cumplan la mayoría de edad e inicien la ruta de la reintegración. En promedio, anualmente entran a estos hogares 300 adolescentes (255 en lo que va de 2013) que están entre los 16 y los 17 años de edad, por lo que pueden permanecer allí hasta 30 meses. La mayoría son de las FARC. En el caso de Don Bosco, hay 40 cupos para menores desvinculados. Entre las grandes lecciones en la implementación de este programa está que el apoyo y participación de la familia y la comunidad son factores clave para lograr la reintegración.

En el recorrido, los participantes interactuaron con los docentes y estudiantes de los talleres de carpintería, mecánica industrial, soldadura, estética y cocina, donde escucharon explicaciones generales sobre cada área y formularon preguntas. Algunas de las dudas expuestas se relacionaron con: 1. El alcance poblacional de los cursos que no solo abarcan a menores desvinculados sino también a menores de estratos bajos y zonas deprimidas; 2. Con las preferencias de los estudiantes por áreas con mayor nivel de empleabilidad; 3. Con el acompañamiento y soporte económico para la creación de empresa que en este caso no aplica (solo hay dos casos); 4. Por si reciben remuneración durante su capacitación y 5. Con los espacios de esparcimiento que son permitidos todos los sábados. Así mismo, la comunidad internacional insistió en la importancia de enseñar a los jóvenes sobre finanzas. “El problema no es enseñarlos a ganar dinero sino a ahorrarlo”, dijo uno de los participantes internacionales.

Al finalizar la jornada hubo un conversatorio con menores que han culminado exitosamente el programa y han logrado emplearse en la ACR como promotores para la reintegración. Sin embargo, una de ellas expresó su preocupación de terminar su proceso y no tener a la vista un trabajo. “Nos capacitan, sí, pero no hay oportunidades laborales”, dijo. Luego hubo una cena por grupos en la que algunos estudiantes compartieron sus experiencias dentro y fuera de los grupos armados y sus aspiraciones de vida.



### III. REINTEGRACIÓN

#### La Ruta de la Reintegración

*Intervención Esneyder Cortés, Director Programático de Reintegración de la ACR:* Destacó la transición que se logró hacer en diez años de implementación de la política de reintegración, **al pasar de un modelo de intervención asistencialista a uno de construcción conjunta** y resaltó algunas lecciones aprendidas en los términos expuestos por Alejandro Eder. También identificó los principales retos de la política: el fortalecimiento de la atención en contextos rurales de manera amplia, la incorporación de la reintegración política más allá de lo electoral, la disminución de la estigmatización de la población desmovilizada, la reducción de la tasa de reincidencia, la profesionalización del recurso humano y el fortalecimiento de las garantías de seguridad en escenarios complejos.

La comunidad internacional tuvo un espacio para hacer preguntas que se centraron en el manejo de los datos y las cifras que, gracias al sólido sistema de información con el que cuenta la ACR, les permite cruzar datos con otras entidades para tomar decisiones estratégicas; en los incentivos que tiene el sector privado para involucrarse, los cuales van más allá de lo económico y se sitúan en su aporte en la construcción de la paz; en el dinero invertido en cada desmovilizado que está por el orden de los seis millones de pesos anuales, y en promedio un total de 42 millones de pesos durante todo el proceso; en la reintegración de personas encargadas de las fuentes de financiación de los grupos, lo cual es visto como un reto por la dificultad de ofrecer incentivos que compensen esas actividades y, en cómo se desarrolla el trabajo con los menores de edad que hoy incluye un importante componente de prevención del reclutamiento. Frente a la preocupación por la reincidencia se explicó que ocho de cada diez desmovilizados no han cometido delitos, algo que si se compara con la población que va a las cárceles, donde de 10 delinquen 7, resulta claramente un indicador de éxito.

*Visita de campo al Centro de Servicios ACR – Regional Valle y Cauca (2 mil desmovilizados):* Los asistentes conocieron dónde y cómo se empieza a definir el plan de trabajo para desarrollar cada una de las ocho dimensiones<sup>6</sup> del individuo necesarias para la reincorporación a la civilidad. Tras explicar las acciones que se llevan a cabo en el centro, las cuales tienen un enfoque desde lo humano, Rocío Gutiérrez, líder del Centro de Servicios, llamó la atención sobre algunos de los retos a los que se enfrentan dado el perfil de la población que reciben: 1. En su mayoría es analfabeta y requiere de escolarización para ser competitiva laboralmente; 2. Los referentes de autoridad se establecieron en el marco de la guerra, lo que demanda un gran esfuerzo de atención psicosocial para poder transformarlos; 3. Nunca han tenido empleo, lo cual, sumado a la estigmatización, dificulta que puedan insertarse en el mercado laboral y, 4. Los empresarios no abren con facilidad las puertas, de ahí la importancia de socializar las historias de vida de los desmovilizados. La directora del centro destacó que una vez los excombatientes entran al proceso de reintegración, ya no importa si pertenecieron a uno o a otro grupo armado. Se trabaja para que no se vean como enemigos.

Tras esta explicación, los participantes recorrieron las diez estaciones en las que está dividido el centro (en lo operativo, lo administrativo y lo misional) y formularon preguntas que en su mayoría se centraron en la sistematización del proceso. Al respecto se hicieron precisiones sobre su carácter centralizado y confidencial, su antigüedad, **los cambios que ha venido experimentando para blindarlo y fortalecerlo a través de la digitalización de la información de cada desmovilizado, el registro a través del nombre, la identificación oficial y el número del CODA, la validación de la identidad por parte de la Registraduría, el acceso de esa información cumpliendo protocolos establecidos, la utilización de tecnología biométrica para evitar suplantaciones y el cruce de información por medio de oficios.**

<sup>6</sup> Personal, educativa, productiva, ciudadana, familiar, salud, habitabilidad y seguridad.



También surgieron algunas inquietudes con respecto a la protección jurídica de los desmovilizados en el sentido de que pudieran ser demandados estando en el programa de reintegración. Frente a esto se aclaró que la ACR solo permite el ingreso de personas que hayan cometido delitos como pertenecer al grupo armado, porte de armas y uso privativo de prendas de las Fuerza Militares (FF.MM.) y no por crímenes graves, y que si llegan a ser demandados mientras están en el proceso de reintegración, la acción judicial se inicia normalmente aunque con la posibilidad de acogerse a la Ley de Justicia y Paz (LJP), siempre y cuando cumplan los requisitos.

Otras inquietudes abordaron el componente económico, dejando claro que la bancarización de los desmovilizados empieza en la etapa de reinserción (hogares de paz), y que el beneficio de un pago mensual de 160 mil pesos está condicionado al cumplimiento de actividades y talleres (psicosocial, educación, vocacional). También se indagó sobre el componente administrativo frente a lo cual se explicó el método operativo de evaluación de desempeño estandarizado para todos los centros por líneas de acción con metas, componentes e indicadores de gestión específicos. Finalmente se preguntó cuántos desmovilizados atiende cada reintegrador, a lo cual se dijo que actualmente, en Cali, un reintegrador tiene en promedio 80 excombatientes a cargo, con miras a reducir aun más el número de participantes por reintegrador.

### Enfoque multidimensional

*Dimensión de seguridad:* Sobre esta dimensión hubo tres presentaciones: una a cargo de la ACR, otra de la Unidad Nacional de Protección (que evalúa el riesgo desde 2012) y otra de la Policía Nacional en las que se explicó la forma en que las tres entidades se articulan para prevenir y evaluar el riesgo. Su trabajo se centra en garantizar la protección de la población desmovilizada, pero también en evitar la reincidencia (18 mil personas han asistido a capacitaciones de autoprotección y 8.9% del total de desmovilizados ha reincidido). En las exposiciones se hizo énfasis en que los desmovilizados, en mayor o menor medida, enfrentan amenazas de seguridad porque son considerados traidores y enemigos por los grupos armados que abandonaron. De ahí que sea necesario brindar las garantías y herramientas para que tengan la capacidad de identificar factores de riesgo y tomen las mejores decisiones que les permitan seguir la ruta de la reintegración con el apoyo de la institucionalidad.

Entre los grandes desafíos mencionados por los expositores están: 1. Enfrentarse a la alta movilidad de los desmovilizados, lo que hace difícil su ubicación para garantizar su seguridad. 2. La reincidencia, que hace que los implicados oculten información cuando se les evalúa. 3. Presupuesto para la Unidad de Protección, aunque ha venido aumentando. 4. La desconfianza de los desmovilizados, que provoca que opten por la autoprotección. 5. La estigmatización.

La Policía destacó la participación de reinsertados en la Escuela de Seguridad Nacional. Tras su capacitación se convierten en promotores de convivencia ciudadana.

*Dimensión ciudadana, educativa y productiva:* Para que la reintegración sea sostenible a largo plazo, también es necesario que se dote a los desmovilizados de herramientas para que creen lazos de confianza con la comunidad, que se les eduque para que sean competitivos en lo laboral y que se les motive a crear empresa y a auto gestionar su vinculación al mercado laboral. Hoy hay 624 desmovilizados en proceso de reintegración que están en la universidad.

Luego de las exposiciones los participantes expusieron sus inquietudes al respecto. Dentro de las preguntas se destacan varias relacionadas con la forma en la que se lleva a cabo el diagnóstico para la intervención comunitaria y el servicio social, frente a lo cual se precisó que las zonas de intervención se focalizan en función de criterios asociados a la presencia de población desmovilizada, víctimas, desplazados y en situación de vulnerabilidad, empleando metodologías como cartografía social, árbol de problemas y encuestas de percepción con la comunidad, lo que se complementa con la información de las instituciones



locales. Este diagnóstico es validado por la comunidad y busca resolver problemas relacionados con la reconciliación. Por su parte, el diagnóstico para el servicio social se hace convocando a líderes y representantes comunitarios a que identifiquen necesidades que luego se priorizan para finalmente diseñar acciones con la población en proceso de reintegración.

Otra de las inquietudes se centró en indagar qué tanto se prepara a las comunidades que van a ser intervenidas, ya que lo consideran requisito indispensable para la sostenibilidad de los proyectos que allí se realicen. Frente a este tema se resaltó que es la comunidad la que al final valida los diagnósticos y vela por el cumplimiento de las acciones que se emprendan. Además, las comunidades elegidas tienen que haber incorporado en su plan de desarrollo la política de reintegración.

También se preguntó sobre la forma en que se lleva a cabo la orientación profesional de los desmovilizados que fue resuelta con la explicación de la estrategia de “exploración del talento”, la cual busca crear sinergias entre la educación y la formación para el trabajo, ofreciendo cursos cortos. Se formularon igualmente dos inquietudes sobre las estadísticas de reintegración y reincidencia que se aclararon afirmando que 1.937 personas han culminado toda la ruta de manera exitosa y se espera que para finales de 2013, lo hagan mil más. También se dijo que el 75% de la población desmovilizada está en la legalidad, trabajando formalmente y que de los 4.800 reincidentes probados, 4.000 han sido condenados por delitos comunes mientras que solo 320 por haber regresado a grupos armados ilegales.

**Visita de campo a Coca-Cola FEMSA:** Los invitados a la gira tuvieron la oportunidad de conocer los tres programas (Aportando tiempo, Centros comunitarios de aprendizaje y Espacios de paz y reconciliación) desarrollados por Coca-Cola FEMSA en el marco de las alianzas estratégicas forjadas por la ACR para promover la sostenibilidad de la reintegración. Después de una breve explicación sobre cada uno de dichos programas, cuyo objetivo es generar en los desmovilizados la capacidad de montar sus propias unidades de negocio y crear lazos de confianza con la comunidad para facilitar la reconciliación, los participantes se organizaron en mesas de discusión en las que pudieron interactuar con desmovilizados vinculados a estos programas.

Algunas de las inquietudes presentadas giraron en torno a las habilidades desarrolladas por los desmovilizados para crear empresa y/o vincularse a compañías nacionales o transnacionales como Coca-Cola, que suscitó algunas aclaraciones en el sentido de que la ACR tiene programas de empleabilidad para vincular personas en proceso de reintegración (PPR) a empresas nacionales, de que actualmente ninguna de las personas vinculadas a los programas mencionados son empleados de Coca-Cola, ni tampoco hacen su práctica profesional allí, aunque sí ocurre que una vez capacitados pueden convertirse en proveedores (hoy hay 35). También se mencionó que uno de los mayores obstáculos para crear empresa es la financiación. Al respecto, las PPR destacaron que si bien es difícil, algunos han logrado exitosamente montar sus negocios, en parte gracias al capital semilla que entrega la ACR.

También se preguntó sobre si existen incentivos para que los desmovilizados opten por estas capacitaciones, a lo que los mismos participantes respondieron que reciben de la ACR 160 mil pesos mensuales. Y a la interrogante sobre si esas capacitaciones tienen validez académica se explicó que Coca-Cola capacita y el SENA certifica la capacitación.

**Creando el ambiente jurídico para la paz:** En este panel se abordaron dos grandes estrategias alternativas de construcción de paz: por un lado los mecanismos de justicia transicional a los que pueden acceder las PPR (victimarios) en el marco de la LJP y las garantías jurídicas que cubren a las víctimas del conflicto. Miguel Samper, Viceministro de Justicia, aclaró que en Colombia ya se están aplicando mecanismos de transición a pesar de estar en medio del conflicto, y resaltó en tres puntos lo construido hasta ahora: 1. La ley de Justicia y Paz, que se reformó en 2012 y busca la verdad, la reparación y la no repetición, en el marco de un proceso judicial; 2. Reparaciones administrativas por lo que se aprobó la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras (1448/2011), donde la clave es la integralidad, y 3. Ley de los desmovilizados rasos (1424/2010). Según



Samper, hoy hay 1.917 personas privadas de la libertad acogidas a la LJP, pero menos del 50% han recibido ayuda psicosocial y el 60% no ha interactuado con víctimas. De ahí que uno de los retos sea reestructurar el modelo de resocialización en las cárceles. En este punto se aclaró que la ACR no trabaja con desmovilizados que cometieron crímenes de lesa humanidad y que estos, una vez salen de la cárcel, van a un programa especial de la ACR. También se explicó que no se puede trabajar conjuntamente con victimarios y víctimas. Los primeros se reintegran y a los segundos se les garantiza los derechos.

**Del lado de las víctimas**, Paula Gaviria, directora de la Unidad de Víctimas, explicó cómo el trabajo de esa unidad, más allá de su labor reparadora, busca contribuir a la construcción de la paz y la reconciliación. Para esto se ha fijado una institucionalidad clara a través de la Ley de Víctimas (L1448/11), que reconoce la existencia del conflicto y en consecuencia de las víctimas de la confrontación para trabajar en el restablecimiento de sus derechos, la atención de sus necesidades básicas y el desarrollo de sus capacidades a nivel individual y colectivo (como sucede en la vereda Arenillo (Palmira) con los programas de reconstrucción del tejido social).

Algunas de las preguntas hechas por los participantes frente a este tema abordaron componentes importantes como las causas de la violencia, en el sentido de que una paz sostenible debe 'lidiar' con ellas. Este comentario sirvió para aclarar que la construcción de la paz se consigue a partir de diferentes estrategias dentro de la que está el DDR, pero hay otras como la atención de las víctimas, la prevención del reclutamiento, la restitución de tierras, la memoria histórica y la consolidación territorial. Todas, inevitablemente, deben estar articuladas para alcanzar el objetivo de mejorar las condiciones socioeconómicas de la población en general.

Otras preguntas indagaron sobre los mecanismos implementados para hacer justicia, teniendo en cuenta que no puede haber reconciliación sin justicia, frente a lo cual se aclaró que si bien no es posible endilgar a la justicia transicional la superación de la pobreza y la segregación, es importante que exista una articulación entre los planes de desarrollo social y económico y los instrumentos de justicia de transición. No es cierto entonces que la justicia transicional conduzca a la impunidad (los opositores al proceso de paz lo utilizan como un argumento electoral), porque la transición por definición es imposible en un escenario de impunidad absoluta, sin embargo, es necesario buscar equilibrios entre la cantidad de justicia que se aplica y la paz, para garantizar que se lleve a cabo la reintegración. Se insistió en que es necesario entender la justicia de forma disuasiva más que vengativa.

Hubo igualmente preguntas sobre la existencia de leyes contra la discriminación de excombatientes, lo cual es muy difícil por cuanto no es tan evidente. Ya existen algunas disposiciones en contra de la discriminación laboral pero pareciera ser más un problema cultural y de educación que legal. Por último, se hizo una pregunta sobre la manera en que se realiza la reparación inmaterial, que dio paso a una explicación detallada de la importancia de implementar mecanismos como la atención psicosocial, la dignificación y el reconocimiento a través de la participación en la implementación de la misma Ley 1448/11, que muchas veces son más efectivos que las indemnizaciones monetarias. Todo esto, claro, en la medida en que se reconoce que no se puede reparar lo irreparable.



#### IV. PRIMERAS REFLEXIONES Y RETROALIMENTACIÓN DE LA GIRA

¿Qué ha salido bien? (diseño de la Gira)	Enseñanzas clave de la ruta de reintegración en Colombia	¿Qué se puede mejorar? (en la Gira y en el DDR)
Interacción directa de los participantes con excombatientes	Programas de capacitación y entrenamiento vocacional	Incentivar la interacción entre excombatientes y la comunidad
Involucramiento con el sector privado	Casos exitosos de reintegración comunitaria (caso de Ortega)	Presentaciones demasiado extensas (Policía) y a veces abstractas (Fayad)
Conocimiento del proceso de DDR por parte del equipo organizador	Compromiso del Estado con respecto a la implementación de la política	Incluir visitas a universidades y/o centros de estudios para conocer diferentes visiones sobre el conflicto
Buena planeación para entender el paso a paso	El proceso está "despolitizado"	Más tiempo para actividades extracurriculares
Simbiosis entre lo teórico y las salidas de campo	El proceso de reintegración es claro y está bien estructurado	Distribución de las presentaciones antes de las exposiciones
El panel sobre justicia transicional, fue de los más claros	El proceso no tiene interrupciones (articulación)	Poco tiempo para discusiones grupales (formales e informales)
Ver en tiempo real la ruta del DDR	<b>No hay víctimas ni victimarios (niños reclutados)</b>	Incluir sesiones interactivas después de las comidas
Información de calidad	Compromiso de todas las personas que intervienen en el proceso. "Si se puede".	Mayor precisión al explicar estadísticas (confusión en el tema de reincidencia)
	Los hogares de paz son una idea aplicable a cualquier país	Que los discursos de los expositores no se repitan (ocurrió en el panel de seguridad)
	El acompañamiento institucional a largo plazo es clave para el fortalecimiento de las empresas asociativas	Difundir más los logros alcanzados para combatir la estigmatización
	El programa es manejado por colombianos y no depende de terceros para su desarrollo	Posiciones divididas frente a la concordancia entre lo que dice la política y lo que se ve en las salidas de campo
	El sistema integrado de información	Más tiempo para preguntas y respuestas
		Mayor participación de la sociedad civil dentro del proceso
		Mayor claridad del papel de la ACR (ej. Vallenpaz)



## V. RECONCILIACIÓN

### **Desarrollo humano y socioeconómico, el camino hacia la reintegración y el servicio social**

Trabajo comunitario de Vallenpaz, de reintegración en Arenillo y servicio social en Petecuy: Los invitados internacionales hicieron tres visitas de campo. Primero se desplazaron hasta La Buitrera (Palmira) donde conocieron iniciativas productivas impulsadas por diferentes organizaciones de la sociedad civil como Vallenpaz, cuyo objetivo es promover la reconciliación entre poblaciones vulnerables. Luego visitaron Arenillo, vereda de Palmira, donde vieron de primera mano un caso exitoso de reconciliación. La última visita fue al barrio Petecuy de Cali donde se trabaja en prevención de reclutamiento y se ha abierto un espacio para que quienes están en el proceso de reintegración, puedan prestar su servicio social.

Los invitados indagaron sobre la participación de excombatientes en los programas comunitarios, (se aclaró que en su mayoría son víctimas y que aunque puede haber PPR, no suelen hacer pública su condición); y sobre el impacto del conflicto armado en las comunidades, que se mostraron dispuestas a perdonar y recibir a las PPR, convencidas de que los procesos organizativos ayudan a la pacificación del campo. Aunque la ACR no trabaja directamente con iniciativas como Vallenpaz, su acción converge en varias zonas donde en muchos casos la PPR se involucra en unidades productivas apoyadas por ONG's. El éxito de esta experiencia podría replicarse en otras zonas como incentivo para que los alzados en armas renuncien al conflicto.



## VI. CONSTRUCCIÓN DE PAZ DESDE EL SECTOR PRIVADO

Para mostrar el compromiso de los empresarios con la reintegración, la Fundación Carvajal, que es una ONG privada, explicó por qué están trabajando en alianza con la ACR y aclaró que no son contratistas del gobierno y que articulan recursos. También se hizo énfasis en que los ejemplos de modelos empresariales asociativos que incluyen a desmovilizados de las AUC y las guerrillas tienen una visión a mediano y largo plazo, no a corto plazo. También se recomendó que la ruta de reintegración acoja de manera más significativa a las familias de los desmovilizados y que frente al actual proceso de paz con las FARC, el gobierno juegue un papel más integrador que ejecutor, de ahí la importancia de las alianzas público-privada (APP). En este trabajo con el sector privado, uno de los mayores retos ha sido generar confianza en los desmovilizados para apostarle a formar empresas asociativas donde además de dueños, son trabajadores.

Los participantes de la Gira visitaron dos empresas asociativas (Mundo Maderas, y Ganchos y Amarras) donde pudieron ver cómo el sector privado acompaña y financia proyectos productivos liderados por PPR. Algunas inquietudes giraron en torno a la conformación de la empresa, los requisitos de ingreso, el comportamiento del mercado, el manejo de los recursos, el trabajo en equipo, los salarios y la contribución de la ACR. Los desmovilizados explicaron que las finanzas son manejadas por personal externo y que aunque tienen problemas entre ellos, siempre logran resolverlos autónomamente empleando las técnicas aprendidas en las capacitaciones psicosociales dadas por la ACR. Contaron además que tienen un salario fijo con bonos adicionales de acuerdo al nivel de ventas y que el proyecto surgió como parte del objetivo de la ACR de garantizar la sostenibilidad de la reintegración mediante alianzas estratégicas y la entrega de un capital semilla.

Así mismo, explicaron que las razones por las que no había mujeres asociadas se debe a que el porcentaje de este grupo dentro de las PPR en Valle del Cauca es reducido y porque el proceso productivo demanda mucho esfuerzo físico. Sin embargo, aclararon que están trabajando en propuestas para que sus esposas se vinculen al proyecto.

Los participantes también preguntaron sobre las necesidades actuales que tiene tanto la empresa como los desmovilizados en su proyecto individual. Ellos se centraron en tres: 1. Seguimiento institucional que ayude a garantizar la sostenibilidad del proyecto en lo económico y lo social. 2. Más apoyo económico y 3. Generación de oportunidades de empleo. También llamó la atención de los participantes que las dos empresas en vez de ser la regla son la excepción ya que se constituyen casi que en los únicos ejemplos de asociatividad de excombatientes en el país.

## VII. EXPERIENCIAS INTERNACIONALES DE DDR

País	Descripción del proceso de DDR	Logros/Fortalezas	Retos, problemas y lecciones	Preguntas y Respuestas
FILIPINAS	Proceso político llamado <i>camino complementario</i> , basado en la promoción de la justicia social y la reconciliación para contribuir a la seguridad, mejorar la calidad de vida de los excombatientes, sus familias y sus comunidades. Está diseñado en función de un contexto específico por lo que en la etapa de desarme, por ejemplo, no se busca un desarme total ya que el porte de armas es permitido para los civiles. Asimismo, en la etapa de desmovilización se busca mantener la cadena de mando porque esto permite que los mandos altos persuadan a los mandos medios y bajos a que participen (Holding Pattern). El proceso además busca reintegrar a los excombatientes por medio de su rehabilitación, pero también de la reconstrucción y normalización de la situación del país, eliminando la violencia. El proceso tiene dos enfoques: uno individual para aquellos grupos o personas que participan sin un acuerdo de paz y uno colectivo para grupos formantes de un acuerdo de paz.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Presencia femenina</li> <li>• Tres mesas de negociación</li> <li>• Agenda que promueve la institucionalización</li> <li>• Fuerte cohesión social contra la violencia</li> <li>• Apoyo de la sociedad civil (en las tres mesas de negociación entre el gobierno y los grupos armados ilegales hay una parte imparcial que representa a la sociedad civil y se encarga del monitoreo)</li> <li>• Alta legitimación del proceso entre la población</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Filipinas es un país pobre y la implementación del programa demanda un alto esfuerzo fiscal.</li> <li>• Falta de oportunidades de empleo.</li> <li>• Si bien hay un plan de negociación nacional, es preciso que la implementación del DDR se haga en las regiones.</li> <li>• Aun falta una participación más amplia y activa del sector privado. Las que apoyan son las ONG.</li> <li>• No hay una oficina que coordine el diseño, la implementación y evaluación de la política de DDR.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Cuál es el mayor logro del proceso de DDR? La presencia activa de las organizaciones de la sociedad civil que no solo sirven de veedores del proceso sino también como un factor de presión sobre las partes para que se mantengan en la mesa.</li> <li>• ¿Alguna institución se encarga directamente de ejecutar el proceso de DDR? Hay una oficina para la paz encargada de las negociaciones. No hay una agencia que maneje directamente la reintegración, pero la idea es implementarla.</li> <li>• ¿Se piensa eliminar las licencias para el porte de armas? Desafortunadamente no se va a restringir ni a eliminar, pero se busca regular el número de armas que cada persona puede portar.</li> <li>• ¿Cómo son las relaciones entre las partes? Se han establecido acuerdos para monitorear el proceso entre las dos partes y se han conformado comités conjuntos que garantizan que no haya violencia.</li> <li>• ¿Hay participación de las víctimas en el proceso? Sí. Se han discutido temas relacionados con víctimas y creado grupos independientes para diseñar programas de reparación de víctimas.</li> <li>• ¿Cuál ha sido la estrategia para lograr la activa participación de sociedad civil? Este es un proceso eminentemente político y para que la gente entienda cómo avanza se ha ido involucrando a la sociedad para implementar una agenda multidimensional.</li> </ul>



País	Descripción del proceso de DDR	Logros/Fortalezas	Retos, problemas y lecciones	Preguntas y Respuestas
IRAQ	<p>En 2006 se inicia el proceso de reconciliación luego de que se lograra llegar a varios consensos entre el gobierno y los diferentes grupos tribales involucrados en el conflicto. Luego se creó un comité encargado de promover la reconciliación liderado por la oficina del Primer Ministro. Este comité empezó a trabajar formalmente con los grupos armados en el proceso de reconciliación a partir de 2011. La reconciliación está abierta para todos los grupos excepto Al Qaeda, ya que la constitución prohíbe expresamente que lleguen al poder.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Cinco mil han logrado reintegrarse. Se entrenaron en fábricas y se les brindó oportunidades de trabajo en el ministerio de Defensa.</li></ul>		<ul style="list-style-type: none"><li>• ¿Las fuerzas militares han estado involucradas en el proceso de reconciliación? Sí. De hecho algunos desmovilizados se han capacitado para ingresar a las fuerzas de seguridad del Estado.</li><li>• ¿Cuál ha sido la principal lección aprendida en el proceso de DDR? Que debe ser sostenible a largo plazo y que debe empezar a diseñarse con un enfoque diferencial, especialmente desde la perspectiva de la población infantil.</li></ul>



País	Descripción del proceso de DDR	Logros/Fortalezas	Retos, problemas y lecciones	Preguntas y Respuestas
<b>REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO (RDC)</b>	El programa de DDR empezó a finales de 2004 como parte de los compromisos adquiridos en el marco de los acuerdos de paz. Desde entonces ha experimentado varios cambios y en esa evolución se distinguen tres etapas: la primera (2004-2007), donde la implementación tuvo problemas de planificación, ya que no era suficiente en medio del conflicto. En la segunda (2007-hoy) se corrigieron algunos errores en términos de la inclusión de niños y mujeres, y a la estrategia se le dio un enfoque comunitario y más de largo plazo. La tercera fase se está preparando y busca desarmar a todos los grupos armados que operan en el este del país (50 grupos, solo dos estructurados). El objetivo final es erradicar todos los grupos para la pacificación del este.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se ha cumplido el 70% de la meta en 9 años</li> <li>• 111.053 personas desmovilizadas</li> <li>• 118.548 armas recolectadas</li> <li>• Se han reinsertado 94.388 personas</li> <li>• 88.372 excombatientes atendidos dentro del programa de reintegración</li> <li>• 31.748 niños desvinculados del conflicto</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mayor liderazgo del gobierno en la organización, preparación y financiación de las operaciones</li> <li>• Mayor apropiación de las operaciones del DDR por parte del gobierno</li> <li>• Importante que participen actores nacionales e internacionales y que existan alianzas estratégicas.</li> <li>• Mayor participación del sector privado.</li> <li>• El DDR se implementa en medio de la guerra, por lo que los resultados no han sido los mejores.</li> <li>• Debe existir un efectivo esquema de planeación estratégica antes de que se implemente el programa, sobre todo en términos financieros.</li> <li>• El acercamiento comunitario es fundamental.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Cómo se maneja la seguridad de los reinsertados en los proyectos productivos? Aunque algunas granjas se encuentran en zonas de conflicto, la mayoría están alejadas de los lugares donde operan los grupos.</li> <li>• ¿Otros gobiernos participan en el proceso de construcción de paz? Hay optimismo frente a la presión que se pueda ejercer con la ayuda de la comunidad internacional sobre los países involucrados en el financiamiento de la guerra. El problema no es propiamente la presencia de grupos sino el apoyo que dan otros países a esos grupos.</li> <li>• ¿Cómo ha sido el proceso de reforma al sistema de seguridad? Algunos excombatientes, dependiendo de su perfil, han podido ingresar a las fuerzas militares.</li> </ul>



País	Descripción del proceso de DDR	Logros/Fortalezas	Retos, problemas y lecciones	Preguntas y Respuestas
<b>SUDÁN DEL SUR</b>	<p>El programa, llamado CPA-DDR (Acuerdo Comprensivo de Paz-DDR por sus siglas en inglés) se implementó inicialmente entre 2009-2012, pero no tuvo buenos resultados en esa primera fase porque coincidió con el proceso de independencia y porque había mucho escepticismo frente a la idea del desarme.</p> <p>El programa tiene un diseño único, porque los grupos armados son vistos como liberadores y salvadores, no como abusadores y violadores de los derechos humanos, lo que facilita la reintegración. El programa tiene un gran consejo que decide las políticas y que está conformado por todos los ministerios y liderado por el Presidente. Hasta ahora se han realizado cuatro reuniones. El programa ha tenido un apoyo especial del gobierno alemán, de organizaciones civiles y de la ONU.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Enfocado en el Ejército</li> <li>• Alto sentido de pertenencia y fuerte liderazgo</li> <li>• Ministros de gobierno actúan como guías del proceso</li> <li>• Contempla programas especiales con excombatientes discapacitados, mujeres y niños</li> <li>• Busca cambiar la forma de pensar de los excombatientes mediante capacitaciones y atención psicosocial.</li> <li>• El gobierno paga un salario por un año luego de la desmovilización</li> <li>• Se busca desarrollar en los excombatientes habilidades para la autogestión de su empleo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Llevar a buen término la fase de desarme porque los comandantes, mandos medios y bajos, no quieren renunciar a sus estructuras de mando y control</li> <li>• Sistematizar la información de los participantes</li> <li>• Después de 40 años de guerra, la economía del país quedó devastada lo que dificulta poder financiar este tipo de programas que requieren de un músculo financiero.</li> <li>• Dificultades para ofrecer oportunidades laborales para los reintegrados, entre otras cosas porque la mayoría de excombatientes son analfabetas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Qué se hace para que los rebeldes no sientan que están rindiendo al dejar las armas? Los rebeldes se convierten automáticamente en el ejército nacional. No se trata de una rendición porque no fueron derrotados.</li> <li>• ¿Han pensado en crear una segunda fase para involucrar otras facciones rebeldes? Se han otorgado algunas amnistías y se está discutiendo cómo incluirlos dentro del proceso, ya sea al ejército nacional o en la ruta de la reintegración.</li> <li>• ¿Cómo se ha manejado la seguridad de los excombatientes? Hay una ley que los cobija y que les brinda todo tipo de garantías, aunque la situación de seguridad no es realmente un problema en la medida en que no son delincuentes ni criminales, sino liberadores.</li> <li>• ¿Qué van a hacer con las armas de los excombatientes que no pasan a ser parte del ejército? Ese es uno de los desafíos que enfrenta el proceso para evitar que las armas sigan circulando ilegalmente. Se está pensando en la destrucción de los arsenales.</li> </ul>



País	Descripción del proceso de DDR	Logros/Fortalezas	Retos, problemas y lecciones	Preguntas y Respuestas
<b>UGANDA</b>	<p>Tras una guerra de 20 años, en 2006 se firmó un acuerdo de cese de hostilidades, de DDR y otro con las víctimas. Desde ese momento, el gobierno implementó una política de paz, recuperación y reconciliación, que tiene mecanismos de justicia transicional y hace énfasis en la construcción del nacionalismo y la democratización. Los combatientes rasos fueron amnistiados y en el caso de los líderes esta amnistía la consiguieron solo bajo la autorización del Parlamento. Sin embargo, como el gobierno se ocupó de la guerra, la reintegración se dejó en manos de la sociedad civil, lo que generó muchos problemas porque no sabían manejar a los excombatientes. Los mandaban directamente a sus comunidades por falta de recursos. El gobierno está tratando de desarrollar un programa para hacer seguimiento, caso por caso, a los que han regresado a sus casas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apenas se desmovilizan, para evaluarlos psicológicamente, se les pide que dibujen sobre su pasado y presente. Esto es incluso más importante que las entrevistas y lo consideran un éxito en ese primer momento tras el desarme.</li> <li>• Utilizan de manera significativa los medios de comunicación para incentivar el perdón para los excombatientes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El reto mayor, como sucede en Colombia, es que la reintegración se realiza en medio del conflicto.</li> <li>• La estigmatización es otro de los desafíos, por lo que el gobierno ha intentado combatirla movilizándolo a las comunidades. Las mismas familias rechazan a los que vuelven a casa.</li> <li>• Hoy la reintegración es inadecuada, los paquetes que reciben no son completos.</li> <li>• Como muchos de los excombatientes se fueron a la guerra siendo niños, su regreso a la legalidad es muy difícil, no aceptan normas.</li> <li>• Hay una demanda cada vez más alta de los afectados por la guerra para que se les repare, por lo que hay muchas demandas contra el gobierno.</li> <li>• Conflicto por la tierra (hay muchas propiedades comunales).</li> <li>• Cuando se pensó la política del DDR siempre se ató a la firma de la paz y esto trajo problemas cuando no se logró la paz.</li> <li>• La oficina de DDR debe depender del gobierno, que a su vez debe financiar el proceso de DDR.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Por qué la reintegración se dejó en manos de la sociedad civil? Porque los rebeldes no confiaban en el gobierno y se pensó que la mejor forma de hacerlo era de la mano de la comunidad internacional, de la iglesia y de la sociedad civil, pero esas organizaciones no sabían de la magnitud de la guerra y manejaban solo donaciones. De ahí que no se definieran las obligaciones del gobierno desde el inicio del proceso.</li> <li>• ¿Cómo combaten la estigmatización? Es un tema que siempre va a estar presente. De ahí que el gobierno tiene que emprender acciones de tal magnitud que puedan movilizar a los ciudadanos. La mejor lección de Colombia fue ver los procesos de reintegración con las comunidades.</li> </ul>



País	Descripción del proceso de DDR	Logros/Fortalezas	Retos, problemas y lecciones	Preguntas y Respuestas
<b>BURUNDI</b>	Burundi ha sufrido problemas étnicos desde su independencia (tiene 10 millones de habitantes distribuidos en tres etnias). Hay una comisión encargada de definir la política de DDR. En 2004 se desarrolló el primer programa de desmovilización que terminó en 2009. En un primer momento se desmovilizaron 30 mil efectivos. Existe un centro de desmovilización que brinda atención psicosocial y en salud. También da capacitación para poner a los excombatientes en el contexto que vive el país. Luego regresan a vivir a sus comunidades.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programas especiales para las mujeres excombatientes</li> <li>• Ya no hay conflicto, lo que facilita la reintegración</li> <li>• Los desmovilizados reciben un aporte de 18 salarios mínimos y un capital semilla de 500 dólares para iniciar un proyecto productivo</li> <li>• Para garantizar que los desmovilizados sí hubieran sido rebeldes se crearon veedurías</li> <li>• Los discapacitados reciben una atención preferencial</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El número elevado de excombatientes a reintegrar (120 mil rebeldes.</li> <li>• Desarmar al Ejército y a los rebeldes (el ejército solo puede tener 20 mil efectivos)</li> <li>• No hay aportes de la empresa privada, por eso el gobierno busca fomentar que los desmovilizados se asocien para sacar adelante sus proyectos.</li> <li>• La pobreza extrema (es el segundo país más pobre del mundo). <ul style="list-style-type: none"> <li>• La restitución de tierras.</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Cómo certifican que los que entran al programa fueron combatientes? Hay un problema porque debido a la pobreza muchos vieron en la desmovilización una oportunidad y se presentaron como falsos rebeldes. De ahí que sea supervisada por veedores que hacen pruebas elementales, por ejemplo, sobre el manejo de armas. Sin embargo, muchos son considerados militantes/ combatientes que conforman la red de apoyo de los combatientes. No es tan sencillo.</li> </ul>



País	Descripción del proceso de DDR	Logros/Fortalezas	Retos, problemas y lecciones	Preguntas y Respuestas
<b>LIBIA</b>	<p>En 2011 ocurrió lo que el mundo se conoce como La Primavera Árabe. Los libios casi en un 100 por ciento son musulmanes moderados, lo cual ha hecho que vivan sin conflictos civiles debido a la religión. A lo largo de la dictadura de Gadafi, este conformó una milicia que lo protegía, en la cual invirtió mucho dinero. Estas estaban compuestas por sus seguidores, muchos de los cuales pertenecían a tribus que también se beneficiaban de su dinero, lo que generó venganzas posteriores a la revolución. La idea es desmovilizar a esas tribus que provocaron desplazamiento. El expositor no habló de un programa de DDR como tal.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prevención. Los actuales problemas no son grandes problemas, pero podrían convertirse en ruedas sueltas si no se empieza a pensar en soluciones a corto plazo. El mayor es la sed de venganza contra los que apoyaron a Gadafi.</li> <li>• Seguidores de Gadafi que están fuera de Libia y que no pueden regresar hasta que el país se estabilice, están recibiendo ayuda económica para que sus hijos puedan ir a la escuela. "Hoy somos conscientes de que no podemos garantizarles la vida".</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El mayor problema tras la caída de Gadafi es que gran parte de la población está armada, y aunque no usa esas armas, si las guarda esperando por lo que pueda pasar.</li> <li>• Es clave la justicia transicional porque hay que desmovilizar a ciertas tribus que despojaron tierras, a lo que se suma, poder garantizar que los desplazados puedan regresar a esas tierras. Sin embargo, recuperar las tierras es un asunto muy difícil porque han sido revendidas. Algunos de los despojados serán recompensados.</li> <li>• No hay policía ni ejército. "Somos una autoridad pero sin una fuerza que nos ayude a hacerlo".</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Hay proceso de desarme? Quienes apoyaban a Gadafi se rindieron. Fue una victoria completa de la revolución y no hay un conflicto entre los revolucionarios y las milicias que apoyaban a Gadafi. Sin embargo se presentan situaciones de venganza, ya que hay odio acumulado. Trabajamos en dejar atrás el pasado.</li> <li>• ¿Los países que ayudaron a la revolución están involucrados en el proceso de reconciliación? Sabemos que Libia es muy importante para la comunidad internacional y que esté estable es importante. Para nosotros también lo es la comunidad internacional, aunque antes hayan apoyado a Gadafi. Hoy no necesitamos a la comunidad internacional en el tema de dinero, pero sí para ayudar a reconstruir, con su experiencia, nuestras instituciones, sobre todo al Ejército y la Policía.</li> <li>• ¿Devolver las tierras no abriría heridas? Se recupera la tierra no para subsistir, sino para explotarla comercialmente.</li> <li>• ¿Cuál es el futuro después de la revolución? Admitimos que la situación no es la ideal pero eso sucede porque no tenemos Ejército ni Policía. De ahí la urgencia de reconstruirlas.</li> </ul>



## VIII. PREGUNTAS FINALES

Sesión de preguntas finales: Antes de las reflexiones finales de la Gira se dio espacio para una ronda de preguntas en la que los invitados internacionales pudieron aclarar dudas generales sobre el proceso de DDR en Colombia, las cuales giraron en torno a las estadísticas de reincidencia, a la estigmatización, a los protocolos para medir el éxito del programa, al dolor de las víctimas y a la seguridad de los funcionarios de la ACR.

En el caso de la reincidencia se explicó que los desmovilizados colectivos (mayoría AUC) tienen una reincidencia más alta que los que se desmovilizaron de manera individual. Sobre el protocolo para medir el éxito de la ruta de reintegración los funcionarios respondieron que fuera de las estadísticas sobre reincidencia, también se manejan otras que evalúan el proceso en cada una de las dimensiones en la que está concebido: comportamiento, nivel productivo, educativo, si están empleados o no y si tienen un proyecto productivo. Así mismo visitan sus hogares y se hace seguimiento al servicio social. Basados en estos resultados es que la ACR ajusta la política de reintegración.

Los participantes también se mostraron preocupados por la brecha que existe entre los excombatientes y la comunidad. La ACR explicó que uno de los mecanismos para empezar a cerrar esa brecha es el servicio social, además se trabaja para que cada vez haya más contacto entre unos y otros. **De ahí que uno de los grandes retos para el 2014 es disminuir la estigmatización.** ¿Cómo? Una de las estrategias es visibilizar el proceso y posicionarlo a través de una campaña mediática. También existe una unidad de la ACR dedicada a afianzar los lazos con el sector privado.

Las últimas preguntas se centraron en el dolor de las víctimas y en la necesidad de fortalecer el trabajo psicosocial con la comunidad. Finalmente se indagó por la seguridad de los funcionarios de la ACR, pensando en que para los grupos armados el programa de DDR es una amenaza, por lo que se explicó que aunque hay una relación directa con el ministerio de Defensa, los atentados son pocos.



## IX. REFLEXIONES Y RECOMENDACIONES FINALES

Gobierno local y otras instituciones	Es importante que se involucre más a las autoridades locales. A lo largo de la Gira no hubo representantes del gobierno local (la participación fue más protocolaria) por lo que no se entendió cuál es el rol que cumplen, ya sean alcaldes y/o gobernadores, dentro del proceso de reintegración. Lo mismo sucede con la Iglesia y las ONG.
Sociedad civil	La sociedad civil debe involucrarse de manera más activa, para crear una confianza generalizada en el proceso. Se sugirió desarrollar proyectos de sensibilización focalizados en las comunidades donde se concentra la población desplazada, así como trabajar en zonas rurales donde hay presencia de grupos armados como una estrategia para cortar de raíz el poder que todavía tienen, especialmente en zonas rurales.
Difusión en medios	Si bien el proceso se ha difundido en medios de comunicación, valdría la pena ampliar y fortalecer las campañas mediáticas resaltando la importancia que tiene la ruta para la construcción de paz y luego sí haciendo énfasis en el DDR. Trabajar sobre la idea de que no es un programa solo para excombatientes sino una iniciativa que involucra a toda la sociedad. Las campañas deberían explicar mejor cómo funciona el proceso y cuáles son los costos y beneficios para todos.
Costo de la paz	Es preocupante que se enfatice en el alto costo del DDR (lo que genera escepticismo) y mucho más que se compare con el costo de la guerra. Siempre se debe invitar a la ciudadanía a apoyar la financiación de la construcción de la paz aun y cuando esto pueda ser muy costoso. Una herramienta efectiva podría ser el “índice de la paz”, utilizado en varios países para dar a conocer a la gente del común, el dividendo de la paz.
Empresariado, empleabilidad y desmovilizados	Hubiera sido interesante que la Gira incluyera encuentros con organizaciones que agremian a los empresarios locales (ej. Cámara de Comercio) para conocer su visión y participación en el proceso de reintegración y no solo la postura de empresas multinacionales. Así mismo, el empresariado (F. Carvajal) sugirió que la interlocución entre la ACR y la empresa privada sea mucho más ágil, para lograr acercarlos y comprometerlos con el proceso de reintegración. También se propuso que las empresas además de entrenar a los excombatientes para que generen sus propios negocios (Coca-Cola), los contraten. A futuro, pensando en una posible desmovilización de la guerrilla, el gobierno debe jugar un papel más integrador (por ej. con la empresa privada) que ejecutor de la política de reintegración. Además se sugirió articular en mayor medida al empresariado, para que una vez capacitados, los desmovilizados puedan hacer el tránsito a la vida laboral más rápido y no entren en la gran incertidumbre de no poder conseguir empleo.
Verificación de pertenencia a los grupos armados	Los mecanismos de verificación no fueron explicados en detalle, en particular cuando se trata de certificar que los excombatientes en efecto pertenecieron a un grupo armado, un asunto de suma importancia ya que es la puerta de entrada para recibir los beneficios otorgados en el marco del programa.
Cultura del ahorro	Es importante que los programas de capacitación y entrenamiento vocacional no solo se orienten a enseñar a los excombatientes a cómo aumentar sus ingresos, sino también a incentivarlos a implementar en su proyecto de vida la cultura del ahorro a mediano y largo plazo. De ahí que sea clave hacer énfasis en la capacitación en finanzas.
Estigmatización	Se deben intensificar, con el apoyo del sector privado, las labores orientadas a reducir la estigmatización de los excombatientes teniendo en cuenta que es uno de los principales retos que enfrenta la política. Proponen programas de sensibilización dirigidos a la población en general.
Países vecinos	La Gira debería incluir la participación de representantes de los gobiernos de los países vecinos, especialmente aquellos que directa o indirectamente se hayan visto afectados o involucrados en o por la confrontación.



<b>Comunidades</b>	En las unidades de negocio deberían estar incluidas las comunidades. Los excombatientes no pueden ser los únicos que tienen la oportunidad de hacer empresa, sino también la comunidad en general, algo que fortalecería por defecto la reintegración. El programa además debe trabajar en ampliar la participación, el compromiso y el apoyo por parte de la comunidad reconsiderando sus necesidades y mejorando su capacidad para la resolución de conflictos. Proponen crear una red social para enlazar a los excombatientes con las comunidades.
<b>Monitoreo de resultados</b>	Los indicadores de éxito deben incluir el apoyo de la sociedad a través de mecanismos como encuestas de percepción. También sugirieron que además del monitoreo interno haya uno externo.
<b>Plataforma para lecciones aprendidas</b>	Se debe ampliar la explicación sobre las lecciones aprendidas para evitar cometer los mismos errores tanto a nivel interno como en otros países. Se sugirió crear una plataforma para compartir entre países estas lecciones.
<b>Articulación institucional</b>	Debe haber mayor articulación institucional para generar políticas públicas que contribuyan a fortalecer el modelo de DDR (estuvo ausente el Centro de Memoria Histórica).
<b>Discapacitados</b>	Es preciso que se fortalezcan y amplíen las oportunidades de empleo para la población discapacitada. Se recomendó, además, que una estrategia para combatir la baja autoestima de aquellos que tienen heridas de guerra (miembros amputados) y hacerlos visibles, es organizar un equipo de fútbol. En el caso de Liberia este ejercicio fue tan exitoso que el equipo representó al país en el exterior.
<b>Consumo de drogas</b>	Las valoraciones psicosociales y psicológicas deben tener en cuenta las afectaciones generadas por el consumo de sustancias psicoactivas para definir los programas a los que deben y pueden ingresar los excombatientes. También es fundamental integrar a la familia para que apoye y haga parte del programa.
<b>Género</b>	Se debe incluir la participación de mujeres en los proyectos de empresas asociativas.
<b>Reintegradores</b>	Se debe disminuir mucho más el número de desmovilizados que atiende cada reintegrador, para apostarle a un modelo más personalizado.
<b>Terapia social</b>	El componente psicosocial también debería involucrar a las víctimas. No solo al desmovilizado. Es necesario un programa inclusivo que cubra a víctimas y excombatientes.
<b>Internacionalización</b>	Se sugirió que el modelo de la Gira se replique a mayor escala a manera de conferencia internacional (ej. Naciones Unidas) que involucre a todos los países en postconflicto.
<b>Justicia transicional</b>	Trabajar este componente con la comunidad para que entienda por qué no hay impunidad, lo que puede facilitar que se acepte con mayor facilidad el programa y disminuya la estigmatización.
<b>Reconciliación</b>	Es importante contar con una estrategia de reconciliación que involucre a excombatientes y población en general y que ojalá se convierta en una política pública.



## X. ASISTENTES INTERNACIONALES

País / Organización	Nombre	Apellido	Cargo	Institución/Organización
Burundi	Désiré	Ndagimana	Chief of Strategic Alliances and Communication	National Commission for Disarmament, Demobilization and Reintegration (CNDDR)
Democratic Republic of Congo	Grevisse	Ditend	Director	National Unit for the Implementation of Disarmament, Demobilization and Reintegration (UEPN-DDR)
Democratic Republic of Congo	Jeff	Kabatunanga Kajima	Head of Monitoring	Implementation Unit of the National Disarmament, Demobilization and Reintegration (UEPN-DDR)
Democratic Republic of Congo	Roger	Tambwe Musombo	Manager of Reintegration/PARSEC	Implementation Unit of the National Disarmament, Demobilization and Reintegration (UEPN-DDR)
International Peace and Security Institut	Andres	Martinez	Program Manager	International Center for Peace and Security (IPSI)
Iraq	Amer Hassan	Hashoosh Alhammoody	Advisor to Prime Minister for National Reconciliation	Prime Minister's Office, Implementation and follow up Committee National Reconciliation
Iraq	Waleed Khalid	Kazim	Director of the Coordinating Bureau and the displaced	Prime Minister's Office, Implementation and follow up Committee National Reconciliation
John Hopkins University	Charles Frederick	Dambach	Board member	International Peace & Security Institute
Liberia	Jervis	Witherspoon	Presidential Advisor	National Commission for Demobilization and Reintegration Program
Lybia	Mohamed Yonos	Toumi	Member of the Congress and President of the Transitional Justice Commission Lybia	National General Congress
The Philippines	Pamela Anne	Padilla	Head of the DDR Unit	Office of the Presidential Adviser on the Peace Process (OPAPP)
The Philippines	Kathleen	Tolosa	Convener	ONG Bantay Bayanihan
The Philippines	Jennifer	Oreta	Assistant Secretary	Office of the Presidential Adviser on the Peace Process (OPAPP)
SIPRI	Maren M.	Michaelsen	Researcher	Stockholm International Peace Research Institute
South Sudan	Majur Machar	Ijong	Deputy Director	DDR Commision of South Sudan
Sueden	Hans	Thorgren	Training and Project DDR Leader	Folke Bernadotte Academy
Sueden	Stefan	Astrom	Training and Project Officer DDR	Folke Bernadotte Academy
Sueden	Bengt Verner	Ljunggren	Project Officer DDR	Folke Bernadotte Academy
Uganda	Robinson	Kaweesa	Office of the Deputy Speaker	Parliament of Uganda
Uganda	Jacob	Oulanyah	Member of Parliament - Speaker	Parliament of Uganda
Uganda	Richard	Todwong	Minister for Political Mobilization	Ministry for Political Mobilisation
UNDP-Venezuela	José	Machillanda	Regional Advisor	PNUD Venezuela